



MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

DEPARTAMENT ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH

00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30, tel.: (22) 623-18-42, fax.: (22) 623-20-51

ROWwl-br-504-168/12(3701)

Warszawa, dnia 20 września 2012 r.

Pani

Maria Kaczorowska

Dyrektor Departament Funduszu Rozwoju

Obszarów Wiejskich

Urząd Marszałkowski

Województwa Łódzkiego

al. Piłsudskiego 8,

90-051 Łódź

Dotyczy: możliwości przyznania pomocy w ramach działania 413 „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” w zakresie małych projektów

Szanowna Pani Dyrektor,

W odpowiedzi na pismo z dnia 23 sierpnia br., znak: UM05-9630-UM0540214,215/12 dotyczące wątpliwości w zakresie możliwości przyznania pomocy na operację w ramach działania 413 „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” w zakresie małych projektów Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW) przekazuje następujące informacje.

Z opisu sprawy przedstawionego przez Samorząd Województwa (SW) wynika, że dwie Ochotnicze Straże Pożarne (OSP) w kwietniu 2010 r. złożyły wnioski na realizację małych projektów polegających na remoncie dwóch świetlic wiejskich. Pomoc na te małe projekty została przyznana. W kwietniu 2011 r. OSP ponownie złożyły wnioski o przyznanie pomocy na dalszy remont tych świetlic. Remont ten w jednym przypadku obejmować miał wymianę podłogi w świetlicy, natomiast w drugim dalsze prace remontowe w obiekcie. W pierwszym przypadku wniosek został wycofany przez OSP, w drugim zaś SW odmówił przyznania pomocy. Obecnie, te same OSP złożyły wnioski na realizację projektów, których celem, wg wnioskodawców, jest promowanie i zachowanie lokalnego dziedzictwa obszarów wiejskich poprzez kultywowanie tradycyjnych, ginących zawodów. Jedna OSP chce przeprowadzić w świetlicy wiejskiej (wyremontowanej w ramach małego projektu objętego wnioskiem złożonym w 2010 r., na który przyznano pomoc), pokazy ciesielskie, polegające na wymianie podłogi w tej świetlicy. Druga OSP planuje przeprowadzenie w świetlicy wiejskiej (także wyremontowanej w ramach małego projektu) pokazów zduńskich, polegających na budowie pieca kaflowego. Zakres rzeczowy operacji obejmuje honorarium osoby odpowiedzialnej za przeprowadzenie pokazów (zwanym także przez OSP „warsztatami”) tj. doświadczonego cieślę/zduna, zakup materiałów niezbędnych do ich przeprowadzenia, tzn. wymiany podłogi i budowy pieca, oraz koszty pracy świadczonej nieodpłatnie przez uczestników warsztatów tj.

członków OSP oraz mieszkańców wsi (np. demontaż starej podłogi/kuchni i uprzągnięciem materiałów z demontażu, dokonanie zakupów, załadunek, rozładunek i transport drewna). SW uznał, iż koszty, o których refundację ubiegają się wnioskodawcy nie są uzasadnione zakresem realizacji operacji małego projektu, nie są niezbędne do osiągnięcia jego celów oraz nie są racjonalne.

W opinii MRiRW, mając na uwadze powyższe, zachodzi podejrzenie, że wnioskodawcy tworzą sztuczne warunki w celu otrzymania wsparcia. Z tego względu SW w pierwszej kolejności powinien szczegółowo zbadać, czy w omawianym przypadku nie zachodzą przesłanki do uznania, iż powinien zostać zastosowany art. 4 ust. 8 rozporządzenia Komisji (UE) nr 65/2011 z dnia 27 stycznia 2011 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w odniesieniu do wprowadzenia procedur i kontroli oraz do zasady wzajemnej zgodności w zakresie środków wsparcia rozwoju obszarów wiejskich (Dz. Urz. UE L 25 z 28.1.2011, str. 8). Należy przy tym zauważyć, że SW, będący podmiotem wdrażającym działanie 413 w zakresie małych projektów, każdą operację powinien rozpatrywać indywidualnie, a decyzja w sprawie przyznania pomocy, w tym uznanie, czy dany koszt jest uzasadniony zakresem realizacji operacji małego projektu, niezbędny do osiągnięcia jego celów oraz racjonalny, leży w kompetencji SW i powinna być podejmowana w oparciu o całość dostępnej dokumentacji, po uwzględnieniu wszelkich okoliczności zaistniałych w danej sprawie. Stanowisko MRiRW wyrażone w przedmiotowym piśmie ma charakter wyłącznie generalny, dotyczący interpretacji przepisów, a nie rozstrzygający konkretną sprawę.

Ponadto, MRiRW zauważa co następuje.

OSP argumentuje, iż istnieje ogromne zapotrzebowanie na wyroby i usługi ciesielskie/zduńskie, na terenie działania OSP nie jest prowadzona nauka tych rzemiosł, a podczas warsztatów mieszkańcy wsi zapoznają się z konkretnym zawodem cieśli oraz nabędą praktyczne umiejętności do wykonywania samodzielnie wszystkich prac ciesielskich przeprowadzonych podczas warsztatów, na zakończenie których otrzymają certyfikaty ich ukończenia. Należy jednak zauważyć, że kwestię kształcenia zawodowego, w tym zdobywania i potwierdzania kwalifikacji zawodowych, zarówno w formach szkolnych jak i pozaszkolnych, oraz potwierdzenia kwalifikacji zawodowych w zawodach odpowiadających danemu rodzajowi rzemiosła, regulują odpowiednio przepisy ustawy z dnia 7 września 1991 r. *o systemie oświaty* (Dz.U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) i ustawy z dnia 22 marca 1989 r. *o rzemiośle* (Dz.U. z 2002 r. Nr 112, poz. 979 z późn. zm.) oraz aktów wykonawczych wydanych na podstawie przepisów tych ustaw. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 grudnia 2011 r. *w sprawie klasyfikacji zawodów szkolnictwa zawodowego* (Dz.U. z 2012 r. poz. 7), w ramach zawodu cieśla zostały wyodrębnione kwalifikacje „Wykonywanie robót ciesielskich”. Minimalną liczbę godzin kształcenia zawodowego w poszczególnych zawodach określa rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia z dnia 7 lutego 2012 r. *w sprawie podstawy programowej kształcenia w zawodach* (Dz. U. z 2012 r. poz. 184). Zgodnie z tym rozporządzeniem, minimalna liczba godzin kształcenia zawodowego dla samych kwalifikacji wyodrębnionych w zawodzie cieśla, tj. „wykonywanie robót ciesielskich” wynosi 650 godzin. Trudno zatem uznać, że podczas warsztatów, które zgodnie z opisem operacji zawartym we wniosku o przyznanie pomocy, będą odbywały się 2 razy w tygodniu po 5 godzin każdy, przez okres 5 tygodni, co daje w sumie zaledwie 50 godzin, uczestnicy „nabędą praktyczne umiejętności do wykonywania samodzielnie wszystkich prac ciesielskich” jak utrzymują wnioskodawcy.

W związku z powyższym, nie wydaje się aby przy tak określonym zakresie operacji oraz kosztach z nim związanych możliwe było osiągnięcie celu operacji jakim jest „promowanie i zachowanie lokalnego dziedzictwa obszarów wiejskich poprzez kultywowanie zawodu cieśli/zduna”, gdyż osoby biorące udział w warsztatach nie nabędą umiejętności pozwalających na potwierdzenie kwalifikacji zawodowych oraz samodzielne wykonywanie zawodu cieśli lub zduna.

Ponadto, MRiRW pragnie zauważyć, że projekty dotyczące organizacji przedsięwzięć o charakterze edukacyjnym i warsztatowym powinny być realizowane w ramach zakresu wskazanego w pkt 1 lit. b załącznika do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 8 lipca 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 (Dz.U. Nr 138, poz. 868 z późn. zm.).

Z poważaniem,
z up. DYREKTORA
DEPARTAMENTU ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH

Renata Zielińska
ZASTĘPCA DYREKTORA

Do wiadomości:
wg rozdzielnika

Rozdzielnik:

Pan Paweł Czyszczon

Dyrektor Wydziału Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego
Wybrzeże Słowackiego 12-14, 50-411 Wrocław

Pan Bartosz Szymański

Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego
Szosa Chełmińska 30/32, 87-100 Toruń

Pan Edmund Bożeński

Dyrektor Departamentu Koordynacji Projektów Europejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego
ul. Stefczyka 3b, 20-151 Lublin

Pan Józef Giemza

Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego
ul. Podgórna 7, 65-057 Zielona Góra

Pan Piotr Szymański

Dyrektor Departamentu Funduszy Europejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego
ul. Raclawicka 56, 30-017 Kraków

Pan Radosław Rybicki

Dyrektor Departamentu Rolnictwa i Modernizacji Terenów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego
ul. Brechta 3, 03-472 Warszawa

Pani Karina Bedrunka

Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego
ul. Piastowska 14, 45-082 Opole

Pan Wiesław Baranowski

Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego
ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

Pani Elżbieta Filipowicz

Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego
ul. Gen. Franciszka Kleeberga 20, 15-691 Białystok

Pani Justyna Durzyńska

Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk

Pan Jerzy Motłoch

Dyrektor Wydziału Terenów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
ul. Ligonía 46, 40-037 Katowice

Pan Krzysztof Domagała

Dyrektor Świętokrzyskiego Biura Rozwoju Regionalnego
ul. Targowa 18, 25-520 Kielce, skr. poczt. 25

Pan Jarosław Sarnowski

Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich i Rolnictwa
Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko –Mazurskiego
ul. Emilii Plater 1, 10-562 Olsztyn

Pani Emilia Dunal

Dyrektor Departamentu Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego
ul. Szyperska 14, 61-754 Poznań

Pan Arkadiusz Żych

Dyrektor Wydziału Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego
ul. Starzyńskiego 1, 70-506 Szczecin

Pani Beata Jekielek

Dyrektor Departamentu Działań Delegowanych
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa