



MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

DEPARTAMENT ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH

00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30, tel.: (22) 623-18-42, fax.: (22) 623-20-51

ROWwl-br-504-101/12(2900)

Warszawa, dnia 24 lipca 2012 r.

Pan Edmund Bożeński

Dyrektor Departamentu Koordynacji

Projektów Europejskich

Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego

ul. Stefczyka 3b, 20-151 Lublin

Pan Piotr Szymański

Dyrektor Departamentu Funduszy Europejskich

Urząd Marszałkowski

Województwa Małopolskiego

ul. Raławicka 56, 30-017 Kraków

Dotyczy: dokonywania przez LGD w ostatnim naborze wyboru operacji do wysokości 120% limitu dostępnych środków

Szanowny Panie,

W odpowiedzi na pismo Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubelskiego z dnia 6 lipca 2012 r. znak KP-I.050.42.2012AP oraz pismo Urzędu Marszałkowskiego Województwa Małopolskiego z dnia 25 czerwca 2012 r. znak FE-VIII.40.1.101.2012 dotyczące wątpliwości w zakresie stosowania § 9 ust. 3 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 8 lipca 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 (Dz. U. Nr 138, poz. 868, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem dotyczącym wdrażania LSR”, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW) przekazuje następujące informacje.

Z opisu sprawy przedstawionego przez samorząd województwa (SW) lubelskiego wynika, że lokalna grupa działania (LGD) ogłosiła, zgodnie z „Harmonogramem przewidywanych terminów podawania do publicznej wiadomości informacji o możliwości składania wniosków o przyznanie pomocy w ramach działania 413 Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju”, stanowiącym załącznik nr 3 do umowy o warunkach i sposobie realizacji lokalnej strategii rozwoju, zwanej dalej „umową ramową”, ostatni nabór wniosków na wszystkie typy operacji w ramach działania 413. Po zakończonym naborze wniosków LGD zwróciła się do SW z prośbą o zmianę „Harmonogramu (...)” polegającą na zaplanowaniu naborów na każdy z typów operacji w ramach działania 413 na rok 2013. W tym wypadku nie ma jednak możliwości określenia limitów na każdy z typów operacji, ponieważ w ostatnim ogłoszeniu uwzględniono wszystkie oszczędności z poprzednich naborów. LGD uzasadnia jednak, mając na uwadze dotychczasowe doświadczenia we wdrażaniu LSR, że „po zakończeniu obecnej

procedury naboru oraz po weryfikacji wniosków przez SW oraz Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, w roku 2013 należy się spodziewać uwolnienia środków wystarczających do ogłoszenia kolejnych, tym razem ostatnich naborów.”. SW małopolskiego z kolei proponuje, aby w przypadku zwolnienia się środków w wyniku np. „oszczędności przetargowych” po podpisaniu umów przyznania pomocy lub odstąpienia beneficjentów od realizacji operacji i rozwiązania umów przyznania pomocy, uznać, iż możliwe jest ogłoszenie kolejnego „ostatniego naboru wniosków”.

Na wstępie należy podkreślić, że przepisy dotyczące dokonywania wyboru operacji przez LGD do wysokości limitu dostępnych środków wskazanego w informacji o naborze, a w przypadku ostatniego naboru - dokonywania wyboru do wysokości 120% dostępnych środków wskazanego w tej informacji, zostały wprowadzone rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 marca 2012 r. *zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013* (Dz.U. z 2012 r. poz. 302), zwanego dalej „*rozporządzeniem zmieniającym*”. Zgodnie z § 3 ww. rozporządzenia zmieniającego, przedmiotowe rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Rozporządzenie zostało ogłoszone w Dzienniku Ustaw RP dnia 22 marca 2012 r., a więc jego przepisy weszły w życie dnia 6 kwietnia 2012 r. Jednocześnie, zgodnie z § 2 ww. rozporządzenia zmieniającego, do postępowań w sprawach przyznania pomocy (...) niezakończonych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, a wszczętych w terminach składania wniosków o przyznanie pomocy, które rozpoczęły bieg przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe (...). Oznacza to, że do naborów wniosków, które rozpoczęły się przed dniem 6 kwietnia 2012 r., zastosowanie mają przepisy dotychczasowe. Natomiast do naborów, które rozpoczęły się dnia 6 kwietnia 2012 r. zastosowanie mają przepisy rozporządzenia zmieniającego. W związku z powyższym, o „ostatnim” naborze wniosków, do którego zastosowanie ma przepis § 9 ust. 3 rozporządzenia dotyczącego wdrażania LSR, można mówić wyłącznie w przypadku naborów, które rozpoczęły się dnia 6 kwietnia 2012 r. lub później.

Odnosząc się do wątpliwości SW w zakresie możliwości aneksowania umowy ramowej i ogłoszenia kolejnych naborów wniosków w powyżej opisanych sytuacjach, MRiRW informuje co następuje.



Zmiana brzmienia § 9 rozporządzenia dotyczącego wdrażania LSR nastąpiła w wyniku doświadczeń SW oraz Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, z których wynikało, że „uwolnienie” limitów skomplikowało proces zarządzania limitami zarówno na poziomie podmiotów wdrażających jak i samych LGD oraz znacznie wydłużyło ocenę pojedynczych wniosków. Wprowadzenie możliwości wybierania projektów wyłącznie do limitu pozwoliło na wyeliminowanie czasochłonnego procesu sprawdzania dostępności środków w momencie, kiedy następuje uwolnienie jakiegokolwiek kwoty. Zatem intencją prawodawcy było, aby w przypadku każdego naboru wniosków, LGD dokonywało wyboru operacji do wysokości limitu dostępnych środków wskazanego w informacji o naborze. Wyjątkiem od tej zasady jest sytuacja, w której LGD ogłasza ostatni nabór wniosków, w którym może zagospodarować wszelkie „oszczędności”, które dotychczas powstały w trakcie procesu realizacji lokalnej strategii rozwoju (LSR). Należy przy tym zauważyć, że w przypadku ostatniego naboru wnioski, które nie mieszczą się w limicie dostępnych środków, będą podlegać rozpatrzeniu dopiero gdy w ramach tego limitu możliwe będzie

przyznanie pomocy na te projekty. W skrajnych przypadkach zgodnie z § 12a rozporządzenia dotyczącego wdrażania LSR, termin rozpatrzenia tych wniosków może nie zostać zakończony przed dniem 31 grudnia 2014 r. Zatem aby można było mówić o jakimkolwiek ewentualnym „kolejnym” naborze wniosków, który uwzględniałby „oszczędności” wynikające z dotychczasowych naborów, w tym z naboru „ostatniego”, konieczne byłoby posiadanie pełnej informacji o środkach jakie „zwolniły się”. Taką informację LGD może pozyskać dopiero po zakończeniu wszystkich trwających postępowań w sprawie przyznania pomocy. Także postępowań w ramach „ostatniego” naboru. Należy także pamiętać, że zgodnie z § 5 ust. 1 pkt 4a umowy ramowej, LGD może złożyć do SW ostatni wniosek o podanie do publicznej wiadomości informacji o możliwości składania wniosków o przyznanie pomocy w ramach działania 413, do dnia 30 czerwca 2014 r. Biorąc pod uwagę dotychczasowe doświadczenia w zakresie czasu obsługi wniosków o przyznanie pomocy z listy rezerwowej, postanowienia § 12a ust. 3 rozporządzenia dotyczącego wdrażania LSR oraz § 5 ust. 1 pkt 4a umowy ramowej, wydaje się wątpliwe, aby LGD pozyskało informację o wszystkich „oszczędnościach” w terminie umożliwiającym zaplanowanie, ogłoszenie i przeprowadzenie ewentualnego „kolejnego ostatniego” naboru wniosków. Termin ten powinien także uwzględniać czas niezbędny na wybranie i przekazanie tych wniosków do właściwego podmiotu wdrażającego, tak aby wnioskodawca miał możliwość terminowej realizacji operacji i jej zakończenia, czyli złożenia wniosku o płatność ostateczną. Należy bowiem pamiętać, że w przypadku małego projektu, wniosek o płatność ostateczną musi być złożony do dnia 31 grudnia 2014 r. Z tego względu obowiązujące przepisy nie przewidują możliwości ogłoszenia po ostatnim naborze wniosków „kolejnych, tym razem ostatnich naborów”. MRiRW po dogłębnej analizie zagadnienia, uwzględniającej wiele czynników, rozważy zasadność ewentualnej zmiany obowiązujących przepisów w tym zakresie.

MRiRW uprzejmie informuje, że stanowisko zawarte w piśmie z dnia 5 lipca 2012 r. znak ROWwl-br-504-101/12(2628), wynikało z przyjęcia założenia, że LGD racjonalnie planując realizację LSR prowadzą bieżący monitoring wydatkowania środków LSR. Zatem ewentualne zmiany planów w zakresie terminów ogłaszania naborów wniosków oraz kwot przewidzianych na te nabory znajdują odzwierciedlenie w treści załączników nr 2 i 3 do umowy ramowej. Zgodnie bowiem z § 33 rozporządzenia dotyczącego wdrażania LSR, właściwy podmiot wdrażający po upływie każdego kwartału informuje LGD o zawartych umowach, na podstawie których jest przyznawana pomoc, oraz o wysokości środków wypłaconych z tytułu tej pomocy. Informacje, o których mowa w ust. 1, właściwy podmiot wdrażający przekazuje LGD, na jej wniosek, również przed podaniem do publicznej wiadomości informacji o możliwości składania wniosków o przyznanie pomocy. Co do zasady, LGD planując ogłoszenie naboru wniosków powinna zweryfikować, czy zapisy „Harmonogramu (...)” i tabeli budżetowej odzwierciedlają jej aktualne potrzeby w zakresie ilości naborów, ich terminów i kwot na te nabory przewidzianych. W wyniku tej weryfikacji, w przypadku zaistnienia takiej potrzeby LGD powinna dokonać stosownej aktualizacji „Harmonogramu (...)” w postaci wniosku o aneks do umowy ramowej. W szczególności dotyczy to sytuacji w której LGD mając świadomość aktualnego poziomu osiągnięcia wskaźników LSR oraz środków jakie pozostają w jej dyspozycji widzi, że w ramach danego typu operacji konieczne będzie ogłoszenie kolejnych naborów. Zdarza się także, że ze względu na samą konstrukcję „Harmonogramu (...)” (wskazanie terminów planowanych naborów w ujęciu półrocznym), nie zawsze jest możliwe jednoznaczne stwierdzenie wyłącznie na podstawie „Harmonogramu (...)”, czy dany nabór ogłoszony przez LGD jest naborem „ostatnim”. W związku z powyższym, można przyjąć, że jednoznaczną przesłanką

świadcząca o planach danej LGD w zakresie ogłaszania kolejnych naborów wniosków w ramach poszczególnych typów operacji, jest kwota do jakiej LGD dokonała wyboru operacji w ramach danego naboru. Jeśli LGD dokonała wyboru operacji do wysokości limitu dostępnych środków wskazanego w ogłoszeniu, można przyjąć, że nabór bieżący nie jest „ostatnim” naborem wniosków jaki LGD planuje przeprowadzić. Jednakże sytuacja, gdy LGD dokonała wyboru operacji do wysokości 120% limitu dostępnych środków wskazanego w ogłoszeniu (właściwy organ LGD podjął stosowną uchwałę), a więc zastosowała § 9 ust. 3 rozporządzenia dotyczącego wdrażania LSR, oznacza, iż świadomie przeprowadziła ostatni nabór wniosków w ramach danego typu operacji w działaniu 413. Wówczas ogłoszenie kolejnego naboru w ramach tego typu operacji nie jest możliwe, o czym była mowa powyżej.

Należy jednak podkreślić, że stanowisko MRiRW ma charakter wyłącznie generalny, dotyczący interpretacji przepisów, a nie rozstrzygający konkretną sprawę. SW będąc stroną umowy ramowej każdy wniosek LGD o zmianę postanowień tej umowy rozpatruje indywidualnie, a decyzja w sprawie jej aneksowania nie może stać w sprzeczności z obowiązującymi przepisami i podejmowana jest w oparciu o całość dostępnej dokumentacji, po uwzględnieniu wszelkich zaistniałych okoliczności.


DYREKTOR
Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich

Edyta Wiczorkiewicz-Dudek

Do wiadomości:
wg rozdzielnika

Rozdzielnik:

Pan Paweł Czystoń

Dyrektor Wydziału Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego
Wybrzeże Słowackiego 12-14, 50-411 Wrocław

Pan Bartosz Szymański

Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego
Szosa Chełmińska 30/32, 87-100 Toruń

Pan Józef Giemza

Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego
ul. Podgórna 7, 65-057 Zielona Góra

Pani Maria Kaczorowska

Dyrektor Departament Funduszu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego
al. Piłsudskiego 8, 90-051 Łódź

Pan Piotr Szymański

Dyrektor Departamentu Funduszy Europejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego
ul. Raclawicka 56, 30-017 Kraków

Pan Radosław Rybicki

Dyrektor Departamentu Rolnictwa i Modernizacji Terenów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego
ul. Brechta 3, 03-472 Warszawa

Pani Karina Bedrunka

Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego
ul. Piastowska 14, 45-082 Opole

Pan Wiesław Baranowski

Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego
ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

Pani Elżbieta Filipowicz

Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego
ul. Gen. Franciszka Kleeberga 20, 15-691 Białystok

Pani Justyna Durzyńska

Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk

Pan Jerzy Motłoch

Dyrektor Wydziału Terenów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
ul. Ligonía 46, 40-037 Katowice

Pan Krzysztof Domagała

Dyrektor Świętokrzyskiego Biura Rozwoju Regionalnego
ul. Targowa 18, 25-520 Kielce, skr. poczt. 25

Pan Jarosław Sarnowski

Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich i Rolnictwa
Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko –Mazurskiego
ul. Emilii Plater 1, 10-562 Olsztyn

Pani Emilia Dunal

Dyrektor Departamentu Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego
ul. Szyperska 14, 61-754 Poznań

Pan Arkadiusz Żych

Dyrektor Wydziału Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego
ul. Starzyńskiego 1, 70-506 Szczecin

Pani Beata Jekielek

Dyrektor Departamentu Działań Delegowanych
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa