



MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI
DEPARTAMENT ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH

00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30, tel.: (22) 623-18-42, fax.: (22) 623-20-51

Warszawa, dnia 9 września 2011 r.

ROWwl-tt-504-126/11(4357)

Pani
Karina Bedrunka
Dyrektor Departamentu
Programów Rozwoju
Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Opolskiego

ul. Piastowska 14, 45-081 Opole

Dotyczy: wątpliwości co do możliwości realizacji małego projektu przez zakład budżetowy.

Szanowna Pani Dyrektor,

W odpowiedzi na zapytanie przekazane dnia 19 sierpnia 2011 r. za pośrednictwem poczty elektronicznej z adresu e.nakiela@opolskie.pl, dotyczące wątpliwości, co do możliwości realizacji małego projektu (w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013) przez gminny zakład budżetowy, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi przekazuje następujące informacje w układzie pytanie - tekst pochyły, odpowiedź - tekst normalny.

W związku z zapytaniem przesłanym przez Gminę Nysa skierowanym do Samorządu Województwa Opolskiego dotyczącym planowanego złożenia wniosku o dofinansowanie z PROW 2007-2013 – działanie 4.1/413 na „Wzbogacenie potencjału usług turystycznych w Skorochowie” gdzie Wnioskodawcą będzie Gmina Nysa). Zakres projektu obejmuje zakup urządzeń ogólnodostępnych na plażę Nyskiego Ośrodka Rekreacji w Skorochowie). Całość realizacji projektu będzie bezpośrednio zarządzana przez zakład budżetowy Gminy Nysa, tj. Nyski Ośrodek Rekreacji w Skorochowie, którego źródłem przychodu jest działalność gospodarcza prowadzona na zasadzie odpłatności, koszty zakładu pokrywane są z dochodów własnych. Środki finansowe niezbędne na wkład własny oraz zachowanie płynności finansowej projektu zostaną zabezpieczone przez Gminę dla NOR w formie udzielenia dotacji celowej.

W związku z powyższym zwracamy się prośbą o udzielenie odpowiedzi na poniższe pytania.

- 1. Czy realizacja projektu w zakresie formułowania i wysyłania zapytań ofertowych, zbierania ofert i udzielania zamówień w formie umów lub zleceń może być firmowana i prowadzona przez beneficjenta bezpośrednio – Nyski ośrodek Rekreacji? Jeśli tak – czy konieczne jest wykonanie dodatkowych szczególnych dokumentów typu porozumienie, itp.?*

2. *Jeśli NOR może być bezpośrednim realizatorem projektu, to czy mogą być na niego wystawiane faktury?*

Zgodnie z § 2 pkt 2 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 8 lipca 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 138, poz. 868, z późn. zm.), o pomoc na operacje, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (tj. o pomoc na mały projekt), może ubiegać się podmiot będący osobą prawną albo jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, którym ustawy przyznają zdolność prawną, jeżeli posiadają siedzibę na obszarze objętym LSR lub prowadzą działalność na tym obszarze, z wyłączeniem województwa oraz wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych.

Tym samym beneficjentem małego projektu może być tylko taka jednostka organizacyjną nieposiadająca osobowości prawnej, której ustawa przyznaje zdolność prawną („klasycznym” przykładem takich jednostek są spółki osobowe – jawna, partnerska, komandytowa, komandytowo – akcyjna, czy chociażby wspólnota mieszkaniowa).

Samorządowe zakłady budżetowe to jednostki sektora finansów publicznych działające na podstawie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) oraz przepisów szczególnych (np. ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.)).

Zgodnie z art. 15 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, samorządowy zakład budżetowy odpłatnie wykonuje zadania, pokrywając koszty swojej działalności z przychodów własnych, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4. Podstawą gospodarki finansowej samorządowego zakładu budżetowego jest roczny plan finansowy obejmujący przychody, w tym dotacje z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, koszty i inne obciążenia, stan środków obrotowych, stan należności i zobowiązań na początek i koniec okresu oraz rozliczenia z budżetem jednostki samorządu terytorialnego. Z przepisów nie wynika jednak wyraźnie, że zakład budżetowy wyposażony jest w zdolność prawną.

Stosownie natomiast do art. 9 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, w celu wykonywania zadań gmina może tworzyć jednostki organizacyjne, a także zawierać umowy z innymi podmiotami, w tym z organizacjami pozarządowymi. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy w wyroku z dnia 8 stycznia 2009 r., sygn. akt II SA/Bd 878/08 stwierdził, że pojęcie „jednostka organizacyjna gminy” oznacza gminną jednostkę organizacyjną, która dodatkowo spełnia warunek bycia częścią struktury organizacyjnej gminy (np. jako zakład czy jednostka budżetowa). Zatem zakład budżetowy gminy z pewnością jest jednostką organizacyjną, o której mowa w art. 9 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z art. 47 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, kierownicy jednostek organizacyjnych gminy nieposiadających osobowości prawnej działają jednoosobowo na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez wójta (a także burmistrza albo prezydenta miasta). Skoro zatem kierownik takiej jednostki działa na podstawie pełnomocnictwa wójta (burmistrza albo prezydenta miasta), to oznacza, że nie działa w imieniu własnym (w imieniu zakładu budżetowego), ale w imieniu gminy.

Sąd Apelacyjny we Wrocławiu w postanowieniu z dnia 9 kwietnia 1993 r. sygn. akt I Acz 200/93 stwierdził, że „uzasadnione jest przypisywanie poszczególnym jednostkom organizacyjnym gminy funkcji stationis municipii; w obrocie cywilnoprawnym i w procesie działają one (wyłączając komunalne osoby prawne) w zastępstwie gminy; zdolność prawną i zdolność sądową posiada gmina jako osoba prawna”.

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi stoi na stanowisku, że zakład budżetowy nie mógłby być beneficjentem małego projektu, bowiem ustawa nie przyznaje mu zdolności prawnej. Beneficjentem mogłaby jednak być gmina. Z kolei w kwestiach szczegółowych (np. dotyczących udzielania zamówień publicznych czy zawierania umów), kluczowe znaczenie powinna mieć treść pełnomocnictwa udzielonego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), z tego pełnomocnictwa wynikać bowiem będzie, w jakim zakresie w imieniu gminy działa zakład budżetowy, a w konsekwencji – w jakim gmina we własnym imieniu.

Z poważaniem,

DYREKTOR
Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich

Elżbieta Wiczorkiewicz-Dudek

Do wiadomości:

– wg rozdzielnika

ROZDZIELNIK:

Pan Paweł Czyszczon

Dyrektor Wydziału
Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Dolnośląskiego
Wybrzeże Słowackiego 12-14, 50-411 Wrocław

Pan Bartosz Szymański

Dyrektor Departamentu
Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Kujawsko-Pomorskiego
Szosa Chełmińska 30/32, 87-100 Toruń

Pan Edmund Bożeński

Dyrektor Departamentu
Koordynacji Projektów Europejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Lubelskiego
ul. Stefczyka 3b, 20-151 Lublin

Pan Józef Giemza

Dyrektor Departamentu
Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Lubuskiego
ul. Podgórna 7, 65-057 Zielona Góra

Pani Maria Kaczorowska

Dyrektor Departamentu
Funduszu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Łódzkiego
al. Piłsudskiego 8, 90-051 Łódź

Pan Piotr Szymański

Dyrektor Departamentu
Funduszy Europejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Małopolskiego
ul. Racławicka 56, 30-017 Kraków

Pan Radosław Rybicki

Dyrektor Departamentu
Rolnictwa i Modernizacji Terenów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Mazowieckiego
ul. Brechta 3, 03-472 Warszawa

Pan Wiesław Baranowski

Dyrektor Departamentu
Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Podkarpackiego
ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

Pani Elżbieta Filipowicz

Dyrektor Departamentu
Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Podlaskiego
ul. Gen. Franciszka Kleeberga 20, 15-691 Białystok

Pani Justyna Durzyńska

Dyrektor Departamentu
Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Pomorskiego
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk

Pan Jerzy Motłoch

Dyrektor Wydziału
Terenów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Śląskiego
ul. Ligonia 46, 40-037 Katowice

Pan Krzysztof Domagała

Dyrektor
Świętokrzyskiego Biura Rozwoju Regionalnego
ul. Targowa 18, 25-520 Kielce, skr. poczt. 25

Pan Jarosław Sarnowski

Dyrektor Departamentu
Rozwoju Obszarów Wiejskich i Rolnictwa
Urząd Marszałkowski
Województwa Warmińsko-Mazurskiego
ul. Emilii Plater 1, 10-562 Olsztyn

Pani Emilia Dunal

Dyrektor Departamentu
Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Wielkopolskiego
ul. Szyperska 14, 61-754 Poznań

Pan Łukasz Myśliwiec

p.o. Dyrektora Wydziału
Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Zachodniopomorskiego
ul. Starzyńskiego 1, 70-506 Szczecin

Pani Beata Jekielek

Dyrektor Departamentu Działań Delegowanych
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa